

Koronawirus w Polsce i Niemczech

Globalna pandemia wirusa SARS-CoV-2 prowadzącego do zachorowań na chorobę Covid-19, od marca 2020 roku doprowadziła do daleko idących ograniczeń życia publicznego zarówno w Polsce, jak i w Niemczech. Wprowadzono szereg środków mających na celu ochronę ludzi przed zakażeniem i chorobą.

Pomimo wszelkich prób ochrony, do dnia **14.04.2022 r.** w **Polsce na Covid-19 zachorowało 5.981.486 osób, a 115.736 osób zmarło** (źródło: <https://covid19.who.int/region/euro/country/pl>). W Niemczech do tego samego dnia **zachorowało 23.017.079 osób, a 132.378 osób zmarło** (źródło: <https://covid19.who.int/region/euro/country/de>).

Przy 83.155.031 mieszkańcach Niemczech i 37.840.001 mieszkańcach Polski wynikają z tego różne względne wartości zachorowań i zgonów (źródło: https://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=demo_pjangroup&lang=de). Różne wartości wynikają z różnych przyczyn, m. in. z przebiegu kampanii szczepień i struktury demograficznej.

Również szczepienia, w **Niemczech podano 172.399.839 dawek** (stan 10.04.2022, źródło: <https://covid19.who.int/region/euro/country/de>), w **Polsce 54.165.921** (stan 10.04.2022, źródło: <https://covid19.who.int/region/euro/country/pl>), tylko w ograniczonym stopniu ograniczyły zakażenie.

Wpływ mogły mieć również różne działania podjęte w celu ochrony ludności. Różnią się one pod wieloma względami, istnieją również podobieństwa. Dlatego w tym miejscu przedstawiono zestawienie porównawcze tych działań.

Wiele z tych działań stanowiło poważny uszczerbek w życiu publicznym, który dotkliwie uderzył w poszczególne gospodarki. Aby zrekompensować cięcia w całej gospodarce i wesprzeć przedsiębiorstwa, które nie z własnej winy znalazły się w trudnej sytuacji, w obu krajach stworzono programy wsparcia gospodarczego. Dostosowano również ramy prawne w celu ułatwienia działalności gospodarczej, przynajmniej na ograniczony okres. Również one w dalszej części zostały ze sobą porównane.

W efekcie powinno zostać opracowane kompleksowe porównanie działań ochronnych i programów wsparcia w zakresie koronawirusa w Polsce i Niemczech. Poprzez porównanie można wyciągnąć wnioski z odpowiednich doświadczeń i zweryfikować przyszłe decyzje.

Różne regulacje są ustrukturyzowane według działań **ogólnych, działań w szkołach i na uniwersytetach (sektor edukacji), działań w firmach, programów wsparcia oraz strategii testów i szczepień.**

Działania ogólne	
Niemcy	Polska
<p>Obowiązek noszenia maseczek:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Przy bliskim kontakcie i niewielkiej odległości, zwłaszcza w pomieszczeniach zamkniętych • Początkowo maski z tkaniny, dopóki nie pojawiły się maski medyczne (od jesieni 2020 r.) • Obowiązuje w placówkach edukacyjnych, w miejscu pracy, w instytucjach publicznych, transporcie publicznym 	<p>Obowiązek noszenia maseczek:</p> <ul style="list-style-type: none"> • W bezpośrednim kontakcie i w pomieszczeniach zamkniętych • Na początku zdecydowano się na maski z tkaniny/samodzielnie szyte w domach i zakładach pracy/, dopóki nie pojawiły się maski medyczne (od połowy roku 2020). • Podobnie jak w Niemczech obowiązuje w placówkach edukacyjnych, w miejscu pracy, w instytucjach publicznych, transporcie publicznym
<p>Wymóg zachowania odległości:</p> <ul style="list-style-type: none"> • W większości sytuacji zachęcano ludzi do zachowania odległości (co najmniej 1,5 m) od innych ludzi) 	<p>Wymóg zachowania odległości:</p> <ul style="list-style-type: none"> • W środkach masowego przekazu/TV, radio,Internet/ sugerowano osobom zachowanie odległości (co najmniej 1,5 m) od innych osób).
<p>Ograniczenia dotyczące kontaktu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kontakty powinny być w jak największym stopniu ograniczone zarówno w życiu prywatnym, jak i zawodowym. • W niektórych przypadkach obowiązywały wymogi ustawowe zezwalające na spotkania z maksymalną liczbą osób (indywidualnie w zależności od liczby przypadków zachorowań i regionu) 	<p>Ograniczenia dotyczące kontaktu:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Podobnie jak w Niemczech kontakty bezpośrednie powinny być ograniczone zarówno w życiu prywatnym, jak i zawodowym. • W niektórych przypadkach obowiązywały wymogi ustawowe zezwalające na spotkania z maksymalną liczbą osób (indywidualnie w zależności od liczby przypadków zachorowań i regionu)

<p>Ograniczenia dotyczące imprez:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Imprezy zostały częściowo odwołane, częściowo zorganizowane z ograniczeniem liczby uczestników (wiele przepisów indywidualnych) • Imprezy musiały być zatwierdzone przez lokalne władze ds. zdrowia 	<p>Ograniczenia dotyczące imprez:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Imprezy zostały częściowo odwołane, częściowo zorganizowane z ograniczeniem liczby uczestników (ustawa Covid z 2 marca 2020 r.) • Imprezy musiały być zatwierdzone przez lokalne władze administracyjne
<p>Zamknięcia niektórych sektorów (np. gastronomii) w przypadku zbyt dużej liczby przypadków zachorowań:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Indywidualne i zależne od aktualnej sytuacji 	<p>Zamknięcia niektórych sektorów (np. gastronomii i hotelarskie) w przypadku zbyt dużej liczby przypadków zachorowań:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Indywidualne i zależne od aktualnej sytuacji

Sektor edukacji	
Niemcy	Polska
<p>Lekcje na odległość:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Klasy były nauczane częściowo lub całkowicie cyfrowo • Wykorzystano narzędzia cyfrowe (np. wideokonferencje) • Główne wyzwania związane z przejściem na nowe modele (m. in. ze względu na wyposażenie techniczne i umiejętności cyfrowe nauczycieli) • Modele zmienne częściowo umożliwiły normalne nauczanie 	<p>Lekcje na odległość:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Klasy były nauczane częściowo lub całkowicie cyfrowo • Wykorzystano narzędzia cyfrowe (np. wideokonferencje) • Główne wyzwania związane z przejściem na nowe modele (m. in. ze względu na wyposażenie techniczne i umiejętności cyfrowe nauczycieli) <p>Hybrydowe modele zmienne częściowo umożliwiły normalne nauczanie</p>
<p>Środki higieniczne:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wzmocnione działania w pomieszczeniach • Regularne wietrzenie • Korzystanie z masek ustno-nosowych • Częściowo zastosowano filtry powietrza 	<p>Środki higieniczne:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wzmocnione działania w pomieszczeniach • Regularne wietrzenie • Korzystanie z masek ustno-nosowych • Częściowo zastosowano filtry powietrza

<p>Redukcja kontaktów:</p> <ul style="list-style-type: none"> Różne klasy lub kursy nie powinny się spotykać (czasy lekcji i przerw zostały dostosowane indywidualnie) 	<p>Redukcja kontaktów:</p> <p>Różne klasy lub kursy nie powinny się spotykać (czasy lekcji i przerw zostały dostosowane indywidualnie)</p>
---	--

Przedsiębiorstwa	
Niemcy	Polska
<p>Praca zdalna home office:</p> <ul style="list-style-type: none"> W miarę możliwości pracownicy powinni pracować w domu. Przez ograniczony okres czasu było to regulowane prawem, przedsiębiorstwa musiały to umożliwić Obowiązek prawny wygaś wiosną 2022 r. Firmy zostały zmuszone do przemyślenia w dłuższej perspektywie Firmy miały obowiązek do wpuszczania do firmy tylko pracowników, którzy zostali zaszczepieni, wyleczeni lub aktualnie przetestowani 	<p>Praca zdalna home office:</p> <ul style="list-style-type: none"> W miarę możliwości pracownicy powinni pracować w domu. Przez ograniczony okres czasu było to regulowane prawem, przedsiębiorstwa musiały to umożliwić Obowiązek prawny wygaś wiosną 2022 r. Firmy zostały zmuszone do przemyślenia w dłuższej perspektywie Firmy miały obowiązek do wpuszczania do firmy tylko pracowników, którzy zostali zaszczepieni, wyleczeni lub aktualnie przetestowani
<p>Rozdzielenie pracowników:</p> <ul style="list-style-type: none"> Większe wykorzystanie pojedynczych biur Tworzenie grup w obrębie pracowników 	<p>Rozdzielenie pracowników:</p> <ul style="list-style-type: none"> Większe wykorzystanie pojedynczych biur Tworzenie grup w obrębie pracowników
<p>Redukcja kontaktów:</p> <ul style="list-style-type: none"> Spotkania, rozmowy z klientami itp. odbywały się w miarę możliwości za pomocą wideokonferencji Odwiedzający zewnętrzni (np. 	<p>Redukcja kontaktów:</p> <ul style="list-style-type: none"> Spotkania, rozmowy z klientami itp. odbywały się w miarę możliwości za pomocą wideokonferencji Odwiedzający zewnętrzni (np.

<p>klienci) byli przyjmowani w miarę możliwości tylko z umówionym terminem/rejestracją</p>	<p>klienci) byli przyjmowani w miarę możliwości tylko z umówionym terminem/rejestracją</p>
<p>Sprawdzenie alternatywnych modeli biznesowych i grup docelowych:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sprawdzenie istniejącego modelu biznesowego • W razie potrzeby dostosowanie standardów higieny • Wykorzystano nowe możliwości, np. poprzez sklepy internetowe lub punkty odbioru • Cyfryzacja w procesach i modelach biznesowych z silnym impulsem wzrostu 	<p>Sprawdzenie alternatywnych modeli biznesowych i grup docelowych:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sprawdzenie istniejącego modelu biznesowego • W razie potrzeby dostosowanie standardów higieny • Wykorzystano nowe możliwości, np. poprzez sklepy internetowe lub punkty odbioru • Cyfryzacja w procesach i modelach biznesowych z silnym impulsem wzrostu
<p>Obowiązek 3G w miejscu pracy:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Od jesieni 2021 r. wprowadzono obowiązek 3G w miejscu pracy • Pracownicy musieli być zaszczepieni, wyzdrowieni lub codziennie negatywnie przetestowani, aby mogli pracować • Obowiązuje uniwersalnie, nawet bez kontaktu z klientem lub pracownikiem 	<p>Obowiązek 3G w miejscu pracy: W Polsce nie funkcjonował poza tym, że:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pracownicy musieli być wyzdrowieni lub zdrowii sprawdzani czytnikiem temperatury, aby mogli pracować
<p>Oferty szczepień dla pracowników:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Firmy zorganizowały akcje, w których pracownicy mogli się zaszczepić (patrz strategia szczepień) 	<p>Oferty szczepień dla pracowników:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Firmy zorganizowały akcje, w których pracownicy mogli się zaszczepić (patrz strategia szczepień)

Programy wsparcia	
Niemcy	Polska
<p>Pomoc pomostowa I, II, III i IV:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Spadek sprzedaży został wychwycony przez programy 	<ul style="list-style-type: none"> • Pomoc pomostowa tzw. tarcza anty kryzysowa/ Dofinansowanie wynagrodzeń z Funduszu

<ul style="list-style-type: none"> • Okres: przez cały okres pandemii • Wnioski można składać wyłącznie za pośrednictwem osób trzecich (np. doradców podatkowych) • Dopłaty do istniejących kosztów stałych (np. czynsz) 	<p>Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zwolnienie (całkowite i częściowe) z obowiązku opłacenia nieopłaconych składek do ZUS. • Odroczenie lub rozłożenie na raty płatności składek. • Dopłaty do istniejących kosztów stałych (np. czynsz)
<p>Nadzwyczajna pomoc gospodarcza:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jednorazowa płatność dla firm, które zostały bezpośrednio lub pośrednio dotknięte zamknięciem i mogły wykazać spadek przychodów • Możliwość samodzielnego złożenia wniosku 	<p>Nadzwyczajna pomoc gospodarcza:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jednorazowa pomoc finansowa dla firm, które zostały bezpośrednio lub pośrednio dotknięte zamknięciem i mogły wykazać spadek przychodów • Możliwość samodzielnego złożenia wniosku dla różnych sektorów gospodarczych
<p>Zasiłek krótkoterminowy:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Firmy mogą pozwolić pracownikom pracować mniej lub wcale • Różnica między wynikającym z tego niższym wynagrodzeniem a 60 % normalnego wynagrodzenia jest wyrównywana przez program 	<p>Zasiłek krótkoterminowy:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Firmy mogą pozwolić pracownikom pracować mniej lub wcale
<p>Wsparcie zgodnie z ustawą o ochronie przed infekcjami:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wynagrodzenie pracowników jest wypłacane również w przypadku kwarantanny 	<p>Wsparcie zgodnie z ustawą o ochronie przed infekcjami:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wynagrodzenie pracowników jest wypłacane również w przypadku kwarantanny
<p>Pomoc w przypadku problemów w płynności:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pożyczki na rozwiązanie krótkoterminowych problemów z płynnością • Muszą zostać zwrócone 	<p>Pomoc w przypadku problemów w płynności:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pożyczki na rozwiązanie krótkoterminowych problemów z płynnością • Muszą zostać zwrócone <p>Pomoc w przypadku problemów w</p>

	<p>płynności:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pożyczki na rozwiązanie krótkoterminowych problemów z płynnością • Muszą zostać zwrócone • Odroczenie /zawieszenie spłat rat kapitałowo – odsetkowych • Wydłużenie udzielonej karencji o kolejne 6 m-cy – zawieszenie rat kapitałowych • Wydłużenie o 60 dni kalendarzowych terminu na wypłatę całkowitej kwoty pożyczki • Dodatkowe wydłużenie o 60 dni kalendarzowych terminu na udokumentowanie przez Pożyczkobiorcę wydatkowania kwoty jednostkowej pożyczki w uzasadnionych przypadkach
<p>Ulga z tytułu kosztów, np. podatków:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Terminy płatności podatków zostały odroczone • VAT został obniżony przez wiele miesięcy 	<p>Ulga z tytułu kosztów, np. podatków:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Terminy płatności podatków zostały odroczone <p>VAT został obniżony przez wiele miesięcy</p>

Strategia testów i szczepień	
Niemcy	Polska
<p>Strategia testowania:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Szybkie testy były dostępne od jesieni 2020 r., centra testowe zostały utworzone w sposób zdecentralizowany (częściowo przez firmy prywatne) • Testy dla obywateli za darmo 	<p>Strategia testowania:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Szybkie testy były dostępne od jesieni 2020 r., centra testowe zostały utworzone w sposób zdecentralizowany (częściowo przez firmy prywatne) • Testy dla obywateli za darmo
<p>Szczepienia:</p>	<p>Szczepienia:</p>

- Szczepionki dostępne od stycznia 2021 roku
- Preferowane grupy podatne na zagrożenia, stopniowe szczepienie całej populacji
- Wykorzystanie wszystkich dostępnych szczepionek
- Wykorzystano centralne centra szczepień, później także lekarzy
- Dni akcji szczepień w miejscach publicznych i (dużych) przedsiębiorstwach
- Po powtórnym szczepieniu, od jesieni 2021 r. zalecano również trzecie szczepienie.
- Szczepienia stały się warunkiem wstępnym odwiedzenia wielu miejsc (np. imprez)

- Szczepionki dostępne od stycznia 2021 roku
- Preferowane grupy podatne na zagrożenia, stopniowe szczepienie całej populacji
- Wykorzystanie wszystkich dostępnych szczepionek
- Wykorzystano centralne centra szczepień, później także lekarzy
- Dni akcji szczepień w miejscach publicznych i (dużych) przedsiębiorstwach
- Po powtórnym szczepieniu, od jesieni 2021 r. zalecano również trzecie szczepienie.
- Szczepienia stały się warunkiem wstępnym odwiedzenia wielu miejsc (np. imprez)